

Til: janlod@erst.dk & stinyl@erst.dk
Fra: Per Diget, formand for IDAs Erhvervs- og
Vækstudvalg

Notat

24. januar 2022

Ingeniørforeningens høringsvar til støtteberettigelsesregler for Regionalfonden, Socialfonden Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling

Ingeniørforeningen, IDA hilser det velkomment, at Erhvervsstyrelsen i de nye støtteberettigelsesregler for Regionalfonden, Socialfonden Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling 2021-2027 har ambition om forenklinger af det administrative set up for EU-støttede projekter. Og at Erhvervsstyrelsen derigennem har ambition om at gøre det lettere at være operatør, virksomhed og økonomisk partner i et EU-projekt. Det gælder for eksempel med hensyn til, at der bliver flere direkte støtteberettigede udgifter og bedre mulighed for udbetaling af forskud.

Der har været et behov for at forenkle støtteberettigelsesreglerne og gøre det mindre administrativt tungt at drive et fondsstøttet projekt. Det fremgik af Deloitte's rapport, Forenkling af strukturfondsadministrationen, fra 2019.

Det fremgik samtidig ved en midtvejsevaluering af regionalfonden 2014-2020 udarbejdet af COWI, at: "på tværs af de gennemførte evalueringer kan vi konstatere, at projektoperatørerne har store udfordringer med at engagere universiteter og i høj grad GTSinstitutter i samarbejderne. I praksis er det vanskeligt at få videninstitutionerne til at allokere de ønskede antal timer i projekterne. Det skyldes blandt andet, at videninstitutionerne grundlæggende finder de økonomiske rammer for samarbejdet uattraktive".

I udkastet til støtteberettigelsesreglerne er der lagt op til, at medarbejdere og specialister kan aflønnes gennem en standardsats på 365 kr. pr. time. Det vil ikke være muligt at anvende faktisk løn for medarbejdere der timeregistrerer, hvilket medarbejdere fra universiteter eller GTS-institutter ellers typisk vil gøre i EU-projekterne.

I Deloitte-rapporten anbefales det ellers:

- "Indførelse af obligatorisk brug af standardsatser vil først og fremmest kræve, at der i ERST defineres en række differentierede satsniveauer".
- "Der er dog nogle opmærksomhedspunkter, som kan gøre modellen mindre attraktiv. Det gælder først og fremmest, hvis satserne bliver for lave til, at det kan svare sig at have specialiserede medarbejdere og medarbejdere, hvis faktiske løn er højere end højeste sats".

- "Som led i implementeringen kræves, at ERST definerer en række differentierede standardsatser baseret på tilgængelige lønstatistikker fra projekterne og i markedet generelt".

Med en standardsats på 365 kr. pr. time har Erhvervsstyrelsen ikke brugt muligheden for at indføre differentierede standardsatser. På den baggrund er det mere end vanskeligt for offentlige og private aktører, der sidder inde med vigtig og specialiseret innovationskapacitet (specialistkompetencer og teknologiske faciliteter til forskning og innovation), at indgå som partnere i EU-projekter under programmerne. Det er særdeles problematisk, da fx flere af de kommende regionale fyrtårne bør og skal have videninstitutioner tæt tilknyttet indsatsen.

Det anbefales, at der fastsættes særskilte regler for deltagelse og finansiering af videninstitutioner (herunder universiteter og GTS-institutter) i strukturfondene. Der kan eventuelt kigges i retning af Holland, hvor fx for universiteterne beregnes en standardsats per personale kategori (10 personale kategorier). Satsen er opgjort årligt på baggrund af universiteternes regnskab, revisionen verificerer satsen og ministeriet godkender denne¹. En anden løsning kan være, at Erhvervsstyrelsen bruger samme omkostningsmetode, som videninstitutionerne får i ordninger underlagt Uddannelses- og Forskningsministeriet. Det er eksempelvis for GTS'erne en omkostningsneutral sats, som er beskrevet i Uddannelses- og Forskningsstyrelses Vejledning for Godkendt Teknologisk Service. Den ligger typisk et sted mellem 800-900 kr. pr. time.

Sidst men ikke mindst er det vigtigt, at der kan være merværdi af investeringerne i EU-projekterne ved at understøtte synergier mellem EU-fondene og andre relevante puljer og ordninger – såvel nationale som internationale. Det bør derfor genovervejes, om støtteberettigelsesreglerne om overfinansiering teknisk set fjerner muligheden for at kombinere finansiering fra forskellige nationale og EU-instrumenter i det samme projekt.

Med venlig hilsen



Per Diget
Formand
IDA's Erhvervs- og Vækstudvalg

¹Deloitte, Forenkling af strukturfondsadministrationen, 2019.